

MEZINÁRODNÍ KLIMATICKÁ VYJEDNÁVÁNÍ - VÝSLEDKY COP29

Pavel Zámyslický

Sekce ochrany klimatu / Odbor politiky ochrany klimatu

Ministerstvo životní prostředí

Pavel.Zamyslicky@mzp.cz



LIDSKÁ ČINNOST A JEJÍ DOPADY



8 miliard

celkový počet
obyvatel Země



420 ppm

koncentrace CO₂
v atmosféře v roce 2022
(začátek průmyslové
revoluce 290 ppm)



+ 1,2 °C

oteplení světa od druhé
poloviny 19. století



+ 2,1 °C

oteplení Česka
od roku 1960



2 miliardy tun

komunálního
odpadu ročně



36,8 miliard tun

emisí CO₂ v roce
2022



14,2 tuny CO₂ ekv.

roční emise
na obyvatele v ČR



20 cm

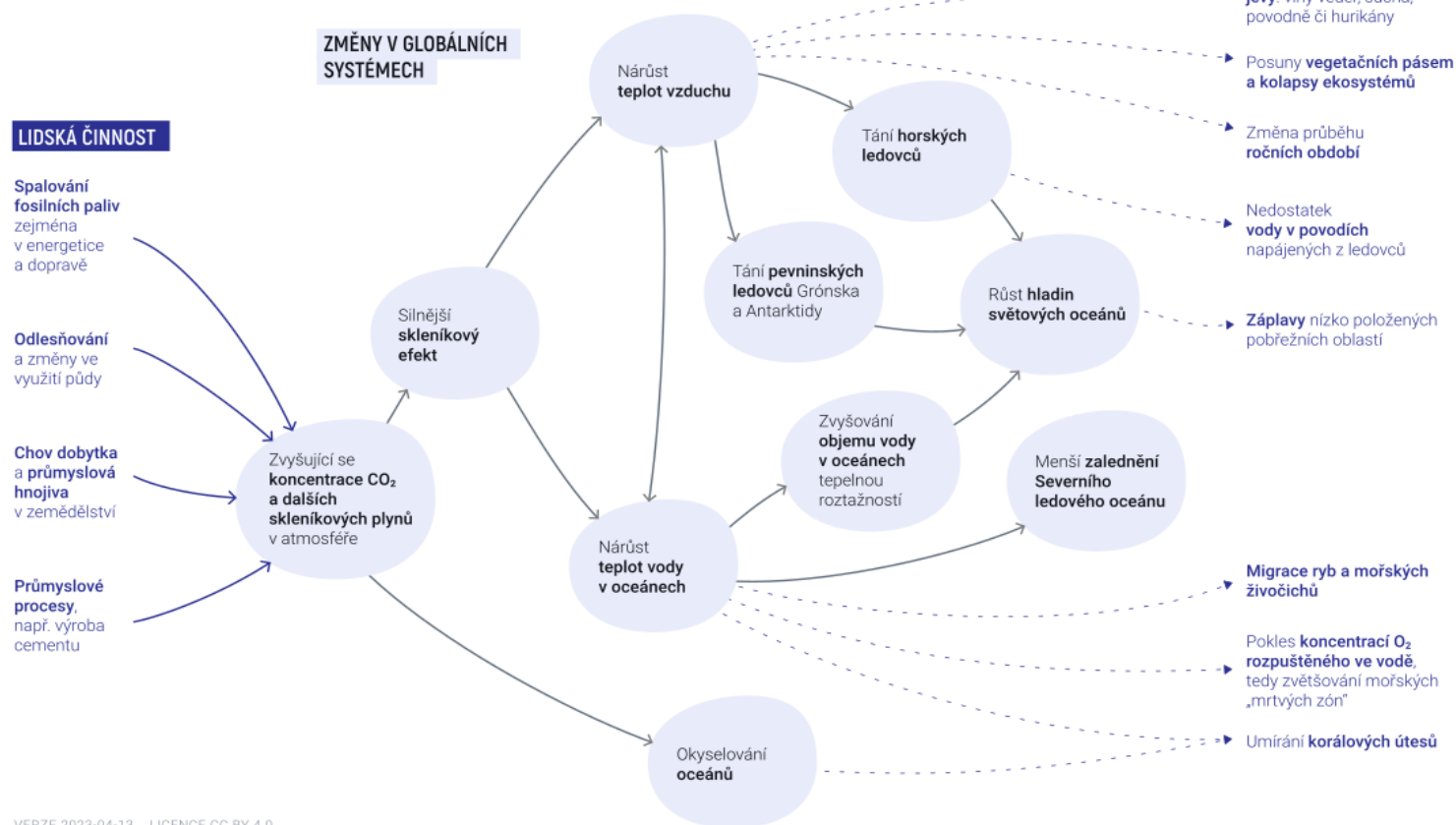
zvýšení hladin
oceánů od roku 1900



*„Je příliš brzy na to říkat,
že je příliš pozdě.“*

SCHEMATICKÁ MAPA KLIMATICKÉ ZMĚNY

Klimatická změna je mnohem víc než jen nárůst teploty.

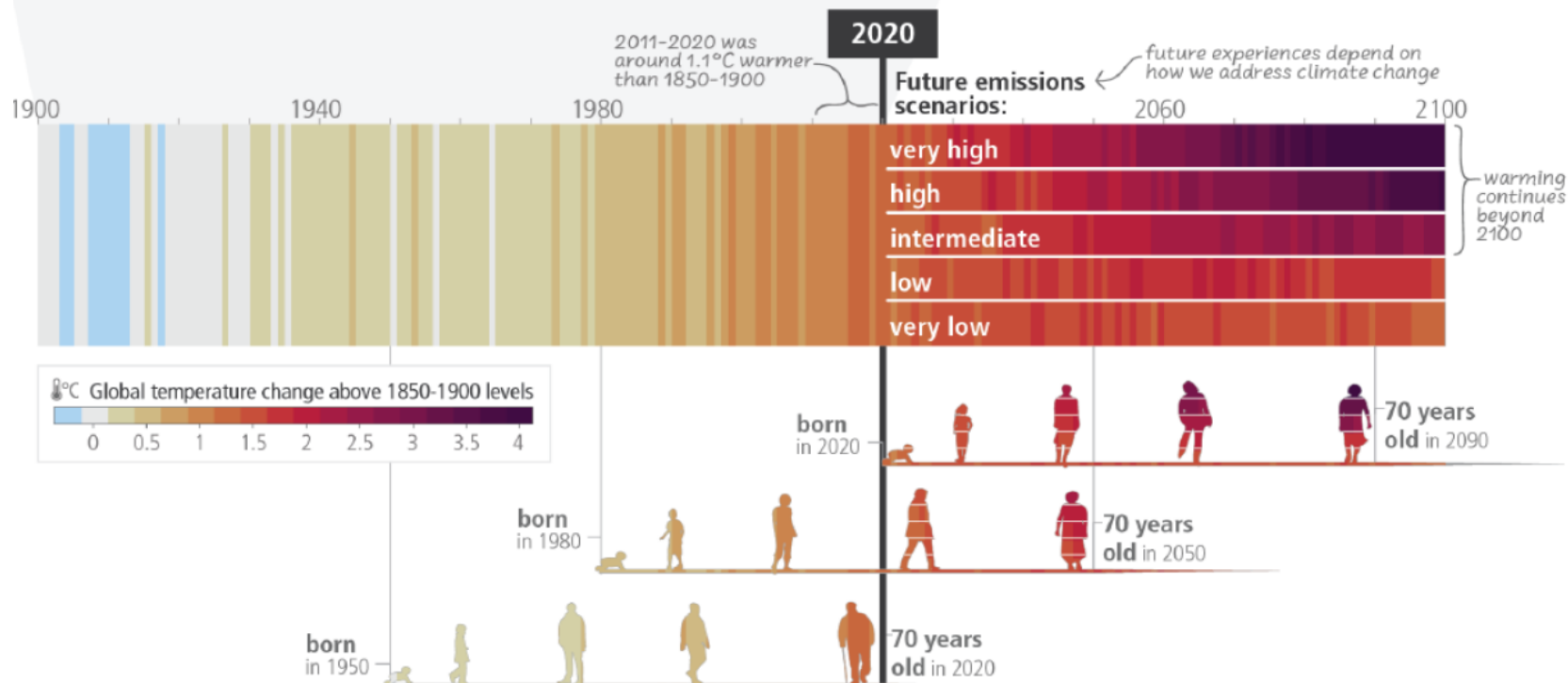


VERZE 2023-04-13 LICENCE CC BY 4.0

více info na faktaoklimatu.cz/schema-klimaticke-zmeny

IPCC AR6 SYR (21. března 2023)

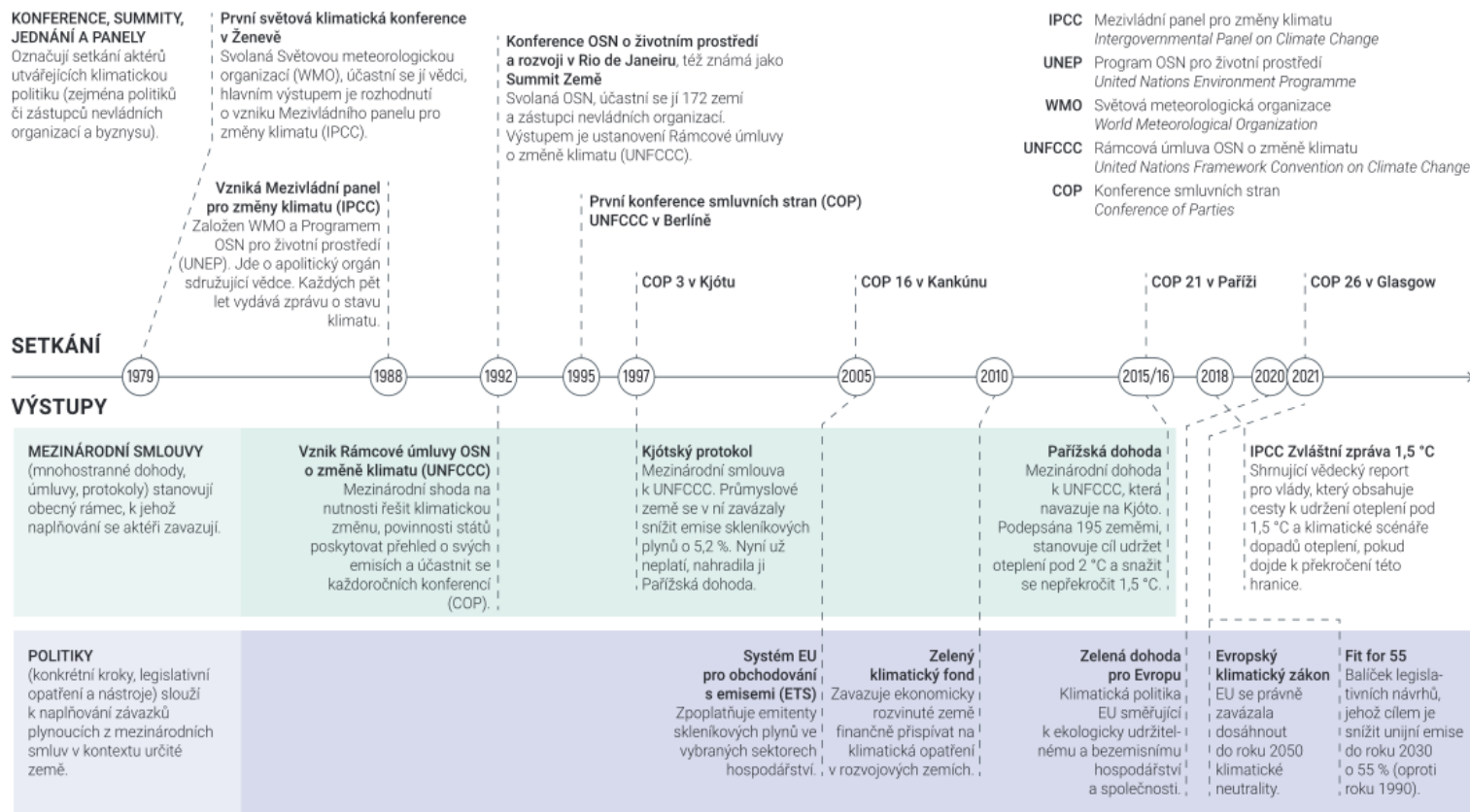
c) The extent to which current and future generations will experience a hotter and different world depends on choices now and in the near-term



MEZINÁRODNÍ KLIMATICKÉ DOHODY



Časová osa zachycuje klíčové události světového úsilí v ochraně klimatu – přehled hlavních mezinárodních klimatických setkání, jejich aktérů a výstupů.



VERZE 2023-04-13 LICENCE CC BY 4.0

více info na faktaoklimatu.cz/svetove-dohody

zdroj dat: OSN, IPCC, COP, Evropská komise

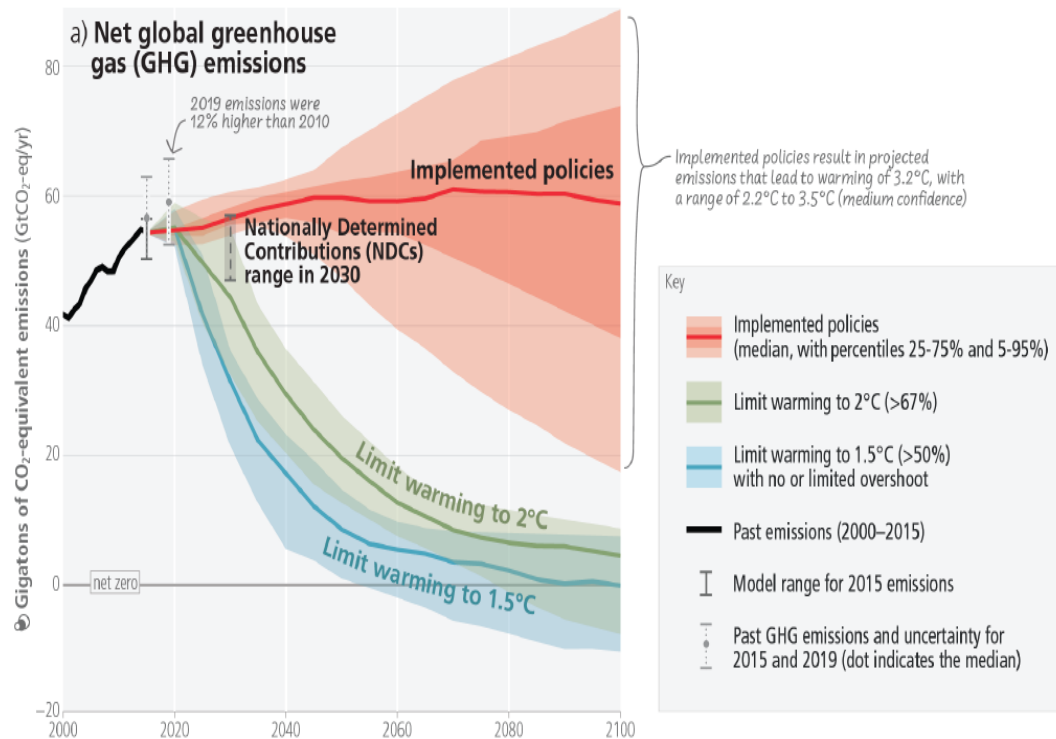


Figure SPM5.a
Synthesis Report of the Sixth Assessment Report

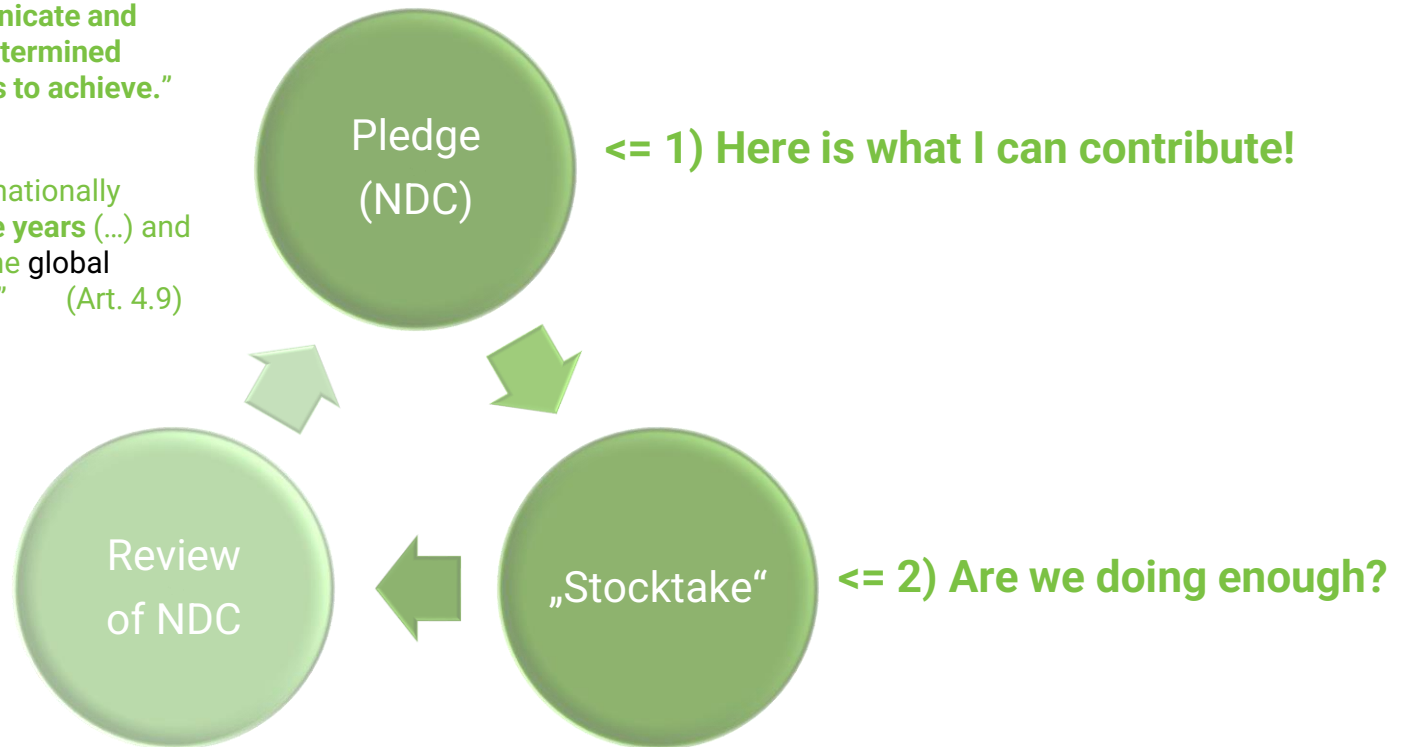
The Paris Agreement

The „NDC Cycle“ = **Ambition Mechanism**

“Each Party shall **prepare, communicate and maintain successive nationally determined contributions (NDC)** that it intends to achieve.”
(Art. 4.2)

“Each Party shall communicate a nationally determined contribution **every five years** (...) and be informed by the outcomes of the **global stocktake** referred to in Article 14.” (Art. 4.9)

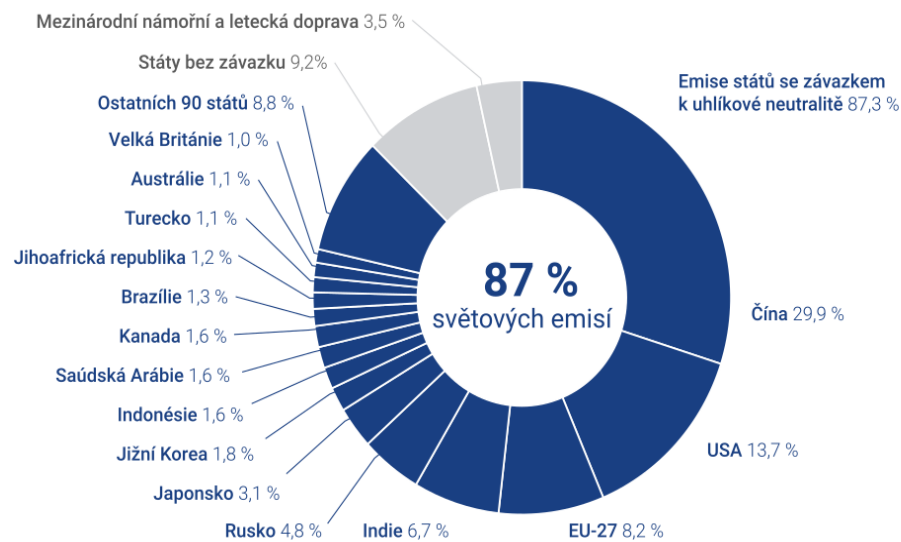
3) **Can I do more? =>**



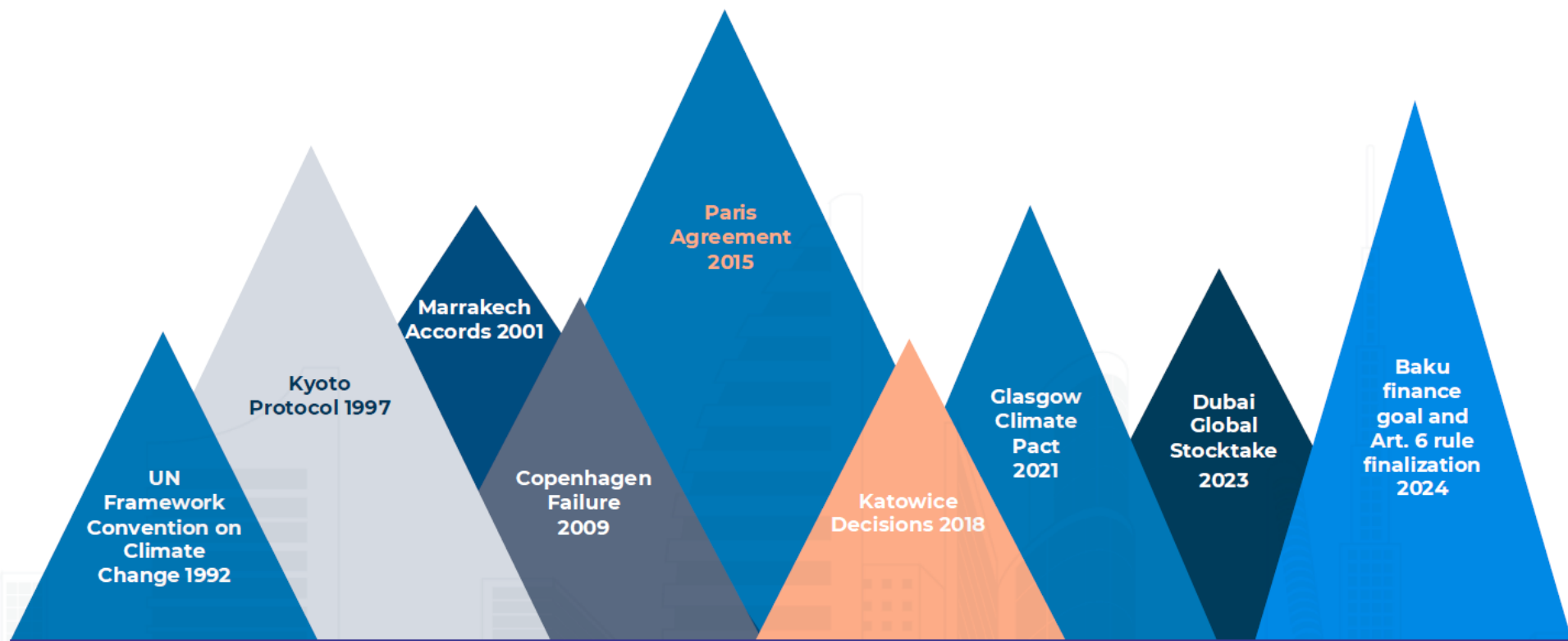
SVĚTOVÉ EMISE A ZÁVAZKY K UHLÍKOVÉ NEUTRALITĚ



87 % světových emisí CO₂ pochází ze států, které směřují k uhlíkové neutralitě. Jde o 131 států.



Key international climate policy milestones



COP27 – role CZ PRES

Společně s Evropskou komisí:

- Reprezentace stanovisek EU v mezinárodních vztazích a ve vyjednávání se třetími stranami
- Koordinace členských států
- Příprava závěrů Rady (ENVI + ECOFIN)





COP28

30.11.–13.12. 2023, DUBAJ, SPOJENÉ ARABSKÉ EMIRÁTY

Hlavní výstupy COP28 – „UAE Consensus“:

- **První globální hodnocení naplňování cílů Pařížské dohody** (*Global Stocktake*)
- **Systém finančních opatření v oblasti ztrát a škod** způsobených změnou klimatu pro asistenci rozvojovým zemím zvláště zranitelným vůči negativním dopadům změny klimatu, **včetně zřízení speciálního fondu pro tyto účely** (*Loss and Damage Fund*)
- **Pracovní program pro zmírňování dopadů změny klimatu** (*Mitigation Work Programme*)
- **Pracovní program ke spravedlivému přechodu** (*Just Transition Work Programme*)
- **Rámec SAE pro globální odolnost vůči změně klimatu** (*UAE Framework for Global Climate Resilience*)



GLOBAL STOCKTAKE

- Zhodnocení provádění Pařížské dohody za účelem posouzení společného pokroku a posílení ambic v oblastech mitigace, adaptace a prostředků implementace a financí
- Historicky poprvé zmíněn **odklon od fosilních paliv v energetických systémech** (*transitioning away from all fossil fuels*), který by měl probíhat spravedlivým způsobem tak, aby bylo možné **do r. 2050 dosáhnout klimatické neutrality**
- **Předložení nových závazků (NDCs) v roce 2025.**
- Zmíněna **důležitost co nejrychlejšího postupného ukončení neefektivních dotací na fosilní paliva a urychlení úsilí o postupné ukončení výroby elektřiny z uhlí** bez technologie zachycování a ukládání uhlíku
- Výzva k **urychlenému využívání bezemisních a nízkoemisních technologií**, vč. obnovitelných zdrojů energie, jaderné energie, technologií pro snižování a odstraňování emisí a výroby vodíku
- Výzva ke **ztrojnásobení celosvětové kapacity obnovitelných zdrojů energie a zdvojnásobení celosvětového průměrného ročního tempa zvyšování energetické účinnosti do roku 2030**
- Globální cíl **zastavit odlesňování do roku 2030**

MEZINÁRODNÍ KLIMATICKÁ VYJEDNÁVÁNÍ A VÝSTUPY

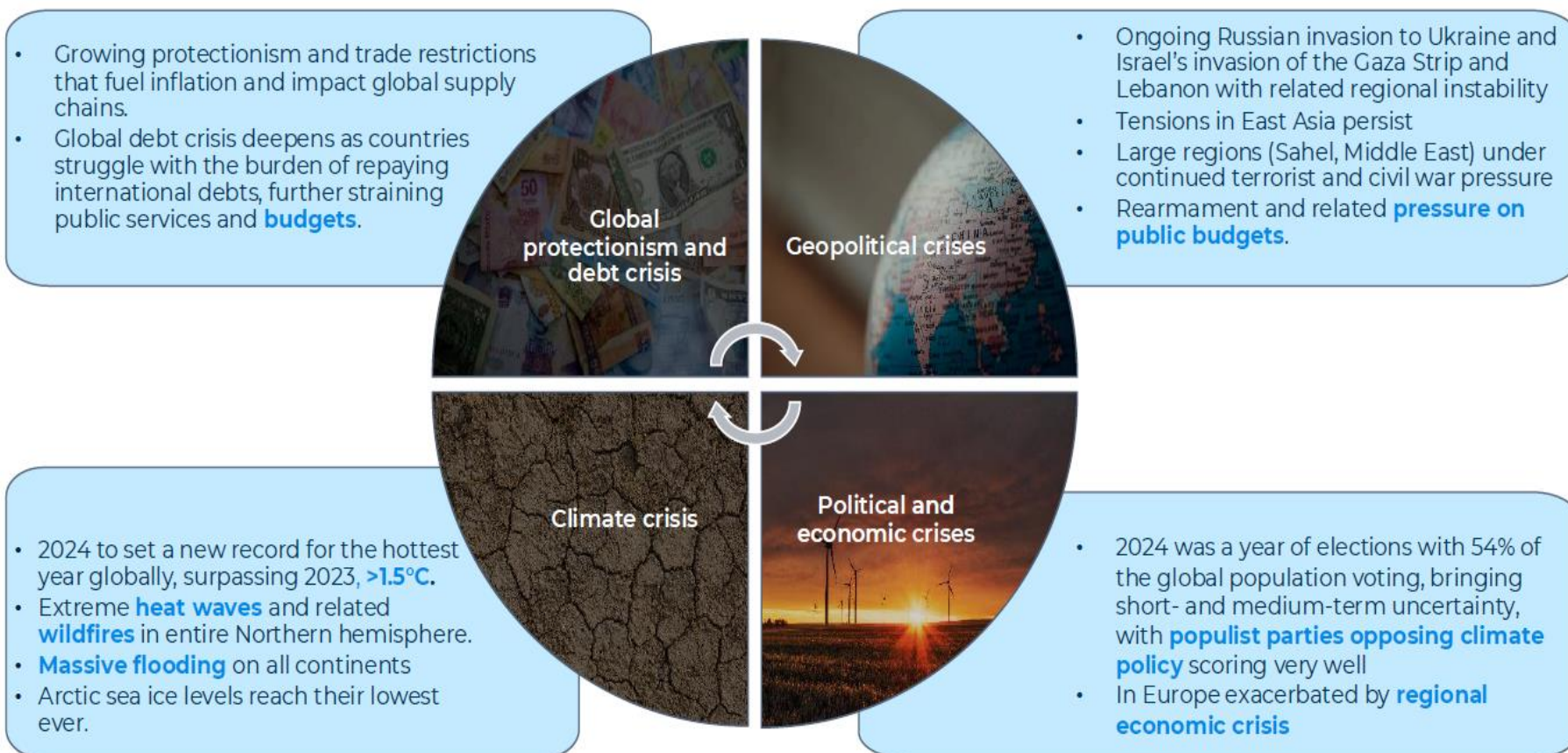


COP29

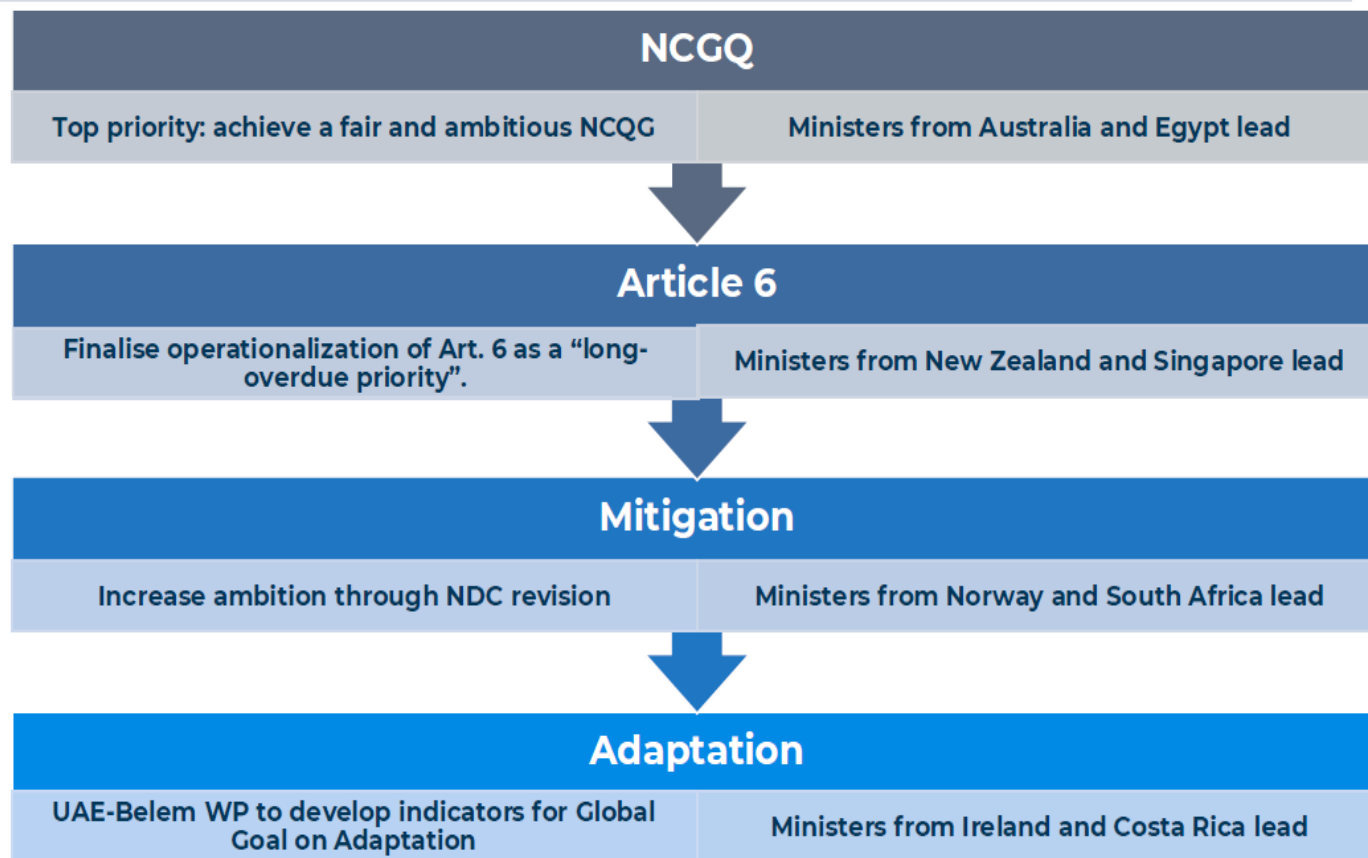
Baku
Azerbaijan



The road to COP 29 – multicrisis deepens



Key negotiation issues as defined by COP29 Presidency



Other areas included: just transition, operationalization of Loss and Damage Fund,
Supporting issues: submission of revised NDCs, and BTRs.

Spirit of the negotiations

- **Highly confrontational** in many key negotiation streams
 - First day **agenda fight** already ate up 6 hours - record time loss
- Several Parties announced **boycott** – Argentina, France, PNG, but only France did implement it
 - Varied reasons: Trump election, anti-colonialism drive by Azerbaijan in French island territories
- Very **constructive** spirit in the **Article 6 stream**
- New negotiation group: **G-ZERO**: Bhutan, Madagascar, Panama, Suriname, countries with more removals than emissions
- Inept Presidency action in the last two days, **lacking transparency and inclusiveness**, frustrated vulnerable groups (LDCs, AOSIS)
- **Radical gavelling through** in the final plenary with highly emotional statements of large developing countries led by India
- Absence of formal objections and low number of closing statements indicates **grudging acceptance of the compromise**
- **President complains about developed countries in “Guardian”**





COP29
Baku
Azerbaijan

COP29

11.11.–22.11. 2024, BAKU, ÁZERBÁJDŽÁN

Hlavní výstupy COP29:

- **Dohoda o novém finančním cíli (NCQG)** - Rozhodnutí vyzývá všechny aktéry, aby spolupracovali na rozšíření financování rozvojovým zemím v oblasti klimatu ze všech veřejných i soukromých zdrojů do roku 2035 na nejméně 1,3 bilionu USD ročně. Stanovuje se, že do roku 2035 alespoň 300 miliard USD ročně pro rozvojové země z nejrůznějších zdrojů veřejných a soukromých, dvoustranných a mnohostranných, včetně alternativních zdrojů s tím, že vedoucí úlohu převz mou rozvinuté země. Rozvojové země jsou vyzvány, aby přispívaly dobrovolně.
- **Dohoda pravidlech pro obchodování podle čl. 6 Pařížské dohody (čl. 6.2 a 6.4)**
- **Pracovní program pro zmírňování dopadů změny klimatu (Mitigation Work Programme) – nakonec nedohoda**
- **Pracovní program ke spravedlivému přechodu (Just Transition Work Programme) – nakonec nedohoda**



New Collective Quantified Goal on Finance: Outcome

Topic	Decision
Quantum	<ul style="list-style-type: none"> Headline call to 'all actors' to scale up climate finance to USD 1.3 trillion annually by 2035. Volume of at least USD 300 billion per year by 2035.
Contributors	<ul style="list-style-type: none"> Developed countries take the lead. Developing countries encouraged to contribute on a voluntary basis.
Sources and qualitative considerations	<ul style="list-style-type: none"> Finance from a wide variety of sources, public & private, bilateral, multilateral, incl. alternative sources <ul style="list-style-type: none"> No separate provision and mobilization goals All developing countries as recipients; (only vaguely) acknowledges special circumstances of LDCs and SIDS Emphasizes reducing cost of capital and enhancing access to finance
Multilateral funds	<ul style="list-style-type: none"> Triple annual outflows by 2030 from operating entities of the Financial Mechanism & multilateral climate funds to increase public finance.
Thematic scope	<ul style="list-style-type: none"> Mitigation, adaptation and transparency in implementation- but no sub-goals Support for Loss and Damage is not explicitly mentioned- but the Fund for Responding to L&D is part of Financial Mechanism.
Transparency arrangements	<ul style="list-style-type: none"> No definition of climate finance or exclusion list Standing Committee on Finance to report progress every 2 years from 2028.



Article 6.2: Outcome

Authorization

- **Three components:** authorization of cooperative approach, ITMOs and entities
- **Single consolidated** authorization process **OR sequential process**
- Stringent ("shall") requirement regarding **elements of an authorization** incl. **final date** for mitigation outcomes to be issued, used or cancelled (OIMP) and **definition of circumstances** in which changes may occur and the **related process**
- Secretariat to develop **voluntary** standardized template for the authorization
- Authorizations + updates to be stored on centralized accounting and reporting platform (CARP)
- Changes to authorization **shall not apply or affect** already **first transferred outcomes UNLESS** specified by "terms and conditions" of cooperating Parties
- Consistent with authorization

First transfer

ITMO = an authorized AND first transferred mitigation outcome

- Host Party **must ensure being informed** about issuance, use or cancellation (OIMP)
- First transfer **must be recorded latest 1 year before biennial transparency report submission** → important **safeguard** for proper accounting within the NDC period

Article 6.2: Outcome

Supplementary information elements

- Attempts to clarify a cooperative approach → **definition section was omitted**
- Only achievement: **Non-binding, weak** "request" to include further elements in (updated) initial reports

Agreed electronic format (AEF)

- Parties **requested to use updated draft** AEF as final version not available yet
- **Further improvement** of AEF (based on technical paper) to be discussed in Nov 2028 and **capacity building** in the meantime

Sequencing and timing of reporting

- Decision only specifies that **initial report** must be submitted **prior to or in conjunction with annual information** → no reference to successful review of initial report anymore

Article 6.4: Outcome

Authorization of Article 6.4 emission reductions (A6.4ERs)



- Host Parties **only** “encouraged” to provide the authorization statement **as early as possible** (latest at issuance with assignment of status through registry administrator)
- Weak requirement regarding the content of authorization statement with 3 options:
 - Specification of full or partial authorization of A6.4ERs for NDC and/or OIMP
 - No authorization of A6.4ERs
 - Allowing **issuance as MCUs** that can be **authorized at later stage**
- Post-issuance auth: Corresponding adjustments to forwarded adaptation fee, OMGE share

Article 6.4 mechanism registry



- Voluntary connection between Party registries and the mechanism registry that allows for both “pulling and viewing” and transfer functions

Transition of CDM activities



- **CDM Afforestation and reforestation** projects and programme of activities can request transition as per the deadlines that have to be respected

Mitigation Work Programme: Conflicts and outcome

Main conflict between LMDC+Arab Group+AGN and developed countries+AOSIS+AILAC, and increasing link to the finance negotiations

- **Guidelines for NDC revision to be derived from GST**
 - Alignment with 1.5°C goal
 - Renewable energy target, energy efficiency target, fossil fuel phaseout, ... vs.
- **No mention of GST as NDCs are national prerogative**
 - Need for finance as precondition for action
- **Decision notes the annual reports, contains few generic messages, which are not prescriptive to Parties, and proposed enhancements to the dialogues and investment focused events.**
 - The contentious issues were moved to the UAE dialogue negotiation stream, where the decision was deferred to COP30

NDCs and ambition – very weak

Only three updated NDCs submitted so far:

- UK - reduce GHG emissions 81% by 2035 compared to 1990 levels, **highly ambitious**, policies vague
- UAE - reduce GHG emissions by 47% between 2019 and 2035, **ambitious** but no change in unambitious 2030 target, policies vague
- Brazil - reducing net GHG emissions by 59% to 67% by 2035, relative to 2005 levels, **upper end ambitious**, depends on forestry

Fight on **Carbon Border Adjustment Mechanism**/unilateral measure

- Call for new agenda item pushed strongly by **China**

India refused to take on a Just Energy Transition Partnership

www.perspectives.cc



Global Goal on Adaptation: Outcomes

UAE-Belém work programme on indicators

- **Inclusion of finance indicators** – compromise with soft language on “indicators for enabling factors [...], including means of implementation”
- **Nature (level/scale) of final outcome/Number of indicators** – “a manageable set of **no more than 100 indicators**” that are globally applicable, constitute a menu that captures various contexts of adaptation actions and Parties can choose which indicators to report on, should allow for aggregation of information - emphasizes that reporting on the indicators is voluntary
- **Guidance to expert groups**: Publish a consolidated list of indicator options for Parties and progress report no later than 4 weeks prior to SB62

Implementation of the GGA and UAE Framework

- **Baku Adaptation Road Map**, SBs to develop modalities for the work
- Final outcome of UAE-Belem WP to constitute as **source of input for GST**
- **Baku high-level dialogue on adaptation** at COPs on how to enhance implementation of UAE Framework
- **GGA as standing agenda item** at SBs and COPs
- **Review of UAE Framework**: review after GST2, initiate consideration of TORs for review after 2025

Transformational adaptation

- Both incremental and transformational adaptation approaches are essential
- **Defer issue**

PRIORITY TRIA COP PRESIDENCIES



„COP Troika“

- Společná iniciativa předsednictví COP28, COP29 a COP30
- Spolupráce mezi COP28-COP29-COP30 & zároveň úzká spolupráce s relevantními institucemi a stakeholdery
- Cílem je zajistit, aby nebylo ztraceno momentum, jehož bylo na jednotlivých COPech dosaženo



COP29

- 11.–24.11. 2024, Baku (Ázerbajdžán)
- Hlavním tématem: **vyjednávání o novém kolektivním cíli v oblasti klimatických financí** (*New Collective Quantified Goal*), který by měl být stanoven z dolní hranice 100 miliard USD ročně a s přihlédnutím k potřebám a prioritám rozvojových zemí

COP30

- Listopad 2025, Belém (Brazílie)
- Očekává se zaměření na adaptaci na změnu klimatu a biodiverzitu
- Diskuse o nových NDCs



NOVÉ NDC / CÍL EU PRO ROK 2040 – DALŠÍ KONTEXT

- V roce 2023 na COP28 bylo dokončeno první hodnocení plnění cílů Pařížské dohody (GST)
- EK navrhla v únoru 2024 cíl EU pro snížení GHG do roku 2040
- Všechny smluvní strany Pařížské dohody mají (na začátku 2025) předložit své nové NDC pro rok 2035
- Nová EK tedy velmi pravděpodobně navrhne úpravu Evr. právního rámce pro klima (ECL), vč. cíle do 2040 a dílčí cíl EU pro rok 2035 v rámci nového EU NDC
- Projednávání lze očekávat během 2025 (PL a DK PRES)
- Půjde o legislativu, kde je pro schválení v Radě potřeba kvalifikované většiny a následně dohoda s EP v rámci trialogu
- EK počítá se začátkem revize post-2030 legislativy (např. ETS) v roce 2026.
- Nové NDC oznámily zatím jen UK, UAE a Brazílie
- Diskuse smluvních stran na COP30



BUDOUCÍ VÝZVY A PRIORITY ČR

- Dokončení a odreportování 1. dvouleté zprávy o transparentnosti (BTR) – prosinec 2024
- Aktivní zapojení do debaty o EU NDC 2.0/cíli 2040
- Příprava na debatu o nastavení politik a nástrojů EU po roce 2030 (vazba na nový VFR)
- Promítnutí nových cílů, politik a legislativy do národních strategií, legislativy a NEKP
- Aktivnější role v rámci mezinárodních klima financí, využití prostředků z EU ETS?
- Zapojení podnikatelských subjektů/ vědeckých institucí, aj. do prezentace českého know-how v rámci příštích COPů
- Příprava na vyjednávání v roce 2025 (SBs Bonn + příprava na kandidaturu ČR na členství v Byru na COP30)
- Zvážit nabídku pro ČR na vstup do Climate Club (<https://climate-club.org/>).



DĚKUJI ZA POZORNOST

